



## מזכיר הממשלה

ירושלים, י"ח באדר התש"ע  
4 במארס 2010

אל: חברי הממשלה

שלום רב,

### הנדון: העסקת עובדים זרים בחקלאות

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר שר החקלאות ופיתוח הכפר מבקש להביאה להחלטת הממשלה.

בהתאם לסעיף 20(ב) בתקנון לעבודת הממשלה אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבוע ימים, היא תקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה  
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה  
המנהל הכללי, משרד החקלאות ופיתוח הכפר

## העסקת עובדים זרים בחקלאות

### הצעה להחלטה

מחליטים:

1. לתקן את סעיף 2ב בהחלטה מס. 752 של הממשלה מיום 14.9.09, כך שבמקום "1.3.10" יבוא "2.5.10", ובמקום "30.6.10" יבוא "29.6.10".
2. לתקן את סעיף 1ב בהחלטה מס. 1152 של הממשלה מיום 27.12.09, כך שבמקום "28.2.10" יבוא "1.5.10".

## דברי הסבר

1. במסגרת החלטת ממשלה מס' 752 מיום 14.9.09, נקבע מנגנון לפיו תחולנה מגבלות על הבאת עובדים זרים ממדינות שלא יחתמו על הסכמים בילטרליים עם מדינת ישראל, תוך הסתייעות בארגון ה-IOM - מנגנון אשר נועד לתמרץ מדינות מהן באים עובדים זרים לישראל לחתום על הסכמים כאמור עם המדינה. כך, בסעיף 2 להחלטה, נקבע כי שיעור אישורי הזכאות לכניסה לישראל של עובדים זרים ממדינה שאינה חתומה על הסכם בילטרלי, ירד בהדרגה. תחילה, עד ליום 28.2.10 (להלן – המועד הקובע), שיעור הזכאות לא יעלה על 80%. החל מיום 1.3.10 ועד ליום 30.6.10 (צ"ל 29.6.10), שיעור הזכאות לא יעלה על 40%.
2. עוד נקבע במסגרת ההחלטה הני"ל, כי יוקם צוות בין משרדי שיפעל לחתימה על הסכם בילטרלי, תוך הסתייעות בארגון ה-IOM, עם מדינות מהן באים עובדים זרים לישראל.
3. הצוות הבין משרדי הני"ל, הכולל את נציגי משרד הפנים, משרד החוץ, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד האוצר, משרד המשפטים ובנק ישראל, קיים דיוני וידאו, אודיו, ואף נסע במשלחת רשמית לתאילנד ולסרי לנקה, בחודש פברואר 2010. זאת, על מנת לקדם חתימה על הסכם בילטרלי כאמור.
4. ביום 22.2.10, התקבלה תשובה רשמית מממשלת תאילנד ולפיה, הנוסחים שהוצעו על ידי ממשלת ישראל להסכם הביילטרלי וכן להסכם בין ממשלת תאילנד ובין ארגון ה-IOM מוסכמים על ידה, והם מועברים לדיון ואישור בקבינט ובפרלמנט התאי, כמתחייב מחוקת תאילנד.
5. במקביל, הוחל בניסוח הסכם בילטרלי בין מדינת ישראל לסרי לנקה, וקביעת הסדר בינה לבין ארגון ה-IOM לצורך הבאת עובדים זרים לענף החקלאות ממדינה זו.
6. לאור ההתקדמות המהותית לעבר המטרה - מניעת ניצולם לרעה של עובדים זרים וגביית עמלות מופרזות מהם - זאת באמצעות הבאתם תחת פיקוחו של ארגון ה-IOM וחתימה על הסכמים בילטרליים עם המדינות מהן הם מגיעים, ולמען הבשלתם של התהליכים, מוצע לדחות את המועד הקובע, מיום 28.2.10 ליום 1.5.10. החל ממועד זה ועד ליום 29.6.10, שיעור האישורים יעמוד על 40%, ומיום 30.6.10, לא תותר כניסתם של עובדים זרים לישראל ממדינה שלא נחתם עמה הסכם כאמור.
7. התיקון הנוסף לעניין פסקה ב לסעיף 2 להחלטת ממשלה מס. 752 הני"ל נדרש לאור הקביעה לפיה, החל מיום 30.6.10, עובדים זרים ייכנסו לישראל רק אם הגיעו ממדינה שעמה נחתם הסכם בילטרלי כאמור.

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

ההצעה תואמה מול רשות ההגירה, האוכלוסין ומעברי הגבול ומול אגף התקציבים במשרד האוצר.

שר האוצר ושר הפנים בעד ההצעה.

## חלופות להצעת ההחלטה

אין

## החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס. 4024, מיום 31.7.05; החלטה מס. 2211, מיום 12.8.07; החלטה מס. 3774, מיום 17.7.08;  
החלטה מס. 3996, מיום 24.8.08; החלטה מס. 147, מיום 12.5.09; החלטה מס. 752, מיום 14.9.09; החלטה  
מס. 1152, מיום 27.12.09.

## עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות הדעת המשפטית מצורפת

מוגש על ידי שר החקלאות ופיתוח הכפר

י"ח באדר התש"ע  
4 במארס 2010

972 3 9485835

**מדינת ישראל**  
**משרד החקלאות ומיתוח הכפר**  
**הלשכה המשפטית**



י"ז אדר תש"ע  
 03 מרץ 2010

**חוק דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה**

**נושא הצעת החלטה:**

הארכת התקופה במהלכה תתאפשר כניסה לישראל של עובדים זרים ממדינה שאינה חתומה על הסכם בילטרלי עם מדינת ישראל באופן שיעור אישורי הכניסה לישראל ממדינה כאמור לא יעלה על 80% מסך אישורי הזכאות לכניסה לישראל של עובדים זרים לענף החקלאות שיינתנו באותה עת, עד ליום 1.5.10.

**תמצית הצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

הארכת התקופה במהלכה תתאפשר כניסה לישראל של עובדים זרים ממדינה שאינה חתומה על הסכם בילטרלי עם מדינת ישראל באופן שיעור אישורי הכניסה לישראל ממדינה כאמור לא יעלה על 80% מסך אישורי הזכאות לכניסה לישראל של עובדים זרים לענף החקלאות שיינתנו באותה עת - במסגרת החלטת ממשלה מס' 752, מיום 14.9.09, כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מס' 1152, מיום 27.12.09, נקבע מנגנון לפיו תחולנה מגבלות על הבאת עובדים זרים ממדינות שלא יחתמו על הסכמים בילטרליים עם מדינת ישראל, תוך הסתייעות בארגון ה-IOM - מנגנון אשר נועד לתמרץ מדינות מהן באים עובדים זרים לישראל לחתום על הסכמים כאמור עם המדינה. כך, בסעיף 2 להחלטה, נקבע כי שיעור אישורי הזכאות לכניסה לישראל של עובדים זרים ממדינה שאינה חתומה על הסכם בילטרלי כאמור, ירד בהדרגה. תחילה, עד ליום 28.2.10, שיעור הזכאות לא יעלה על 80% החל מיום 1.3.10 ועד ליום 30.6.10 (צ"ל 29.6.10), שיעור הזכאות לא יעלה על 40%.

מוצע לקבוע, כי התקופה במהלכה שיעור הזכאות, כאמור, לא יעלה על 80%, תוארך עד ליום 1.5.10.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

ביום 12.8.07, התקבלה החלטת ממשלה מס' 2211, אשר, בין היתר, הנחתה את שרי התמי"ת והחוץ לחתום על הסכמים בילטרליים מול מדינות המוצא של העובדים זרים המגיעים לישראל, וקבעה כי החל מיום 1.6.08, עובדים זרים ייכנסו לישראל רק אם הגיעו ממדינה שעומדת בתנאי הסכם כאמור. המועד האמור נדחה בהחלטות ממשלה מס' 3774, מיום 31.12.08, ומס' 752, מיום 14.9.09. עוד נקבע במסגרת החלטת ממשלה מס' 3996, מיום 24.8.08, כי הרשויות הרלוונטיות ישלימו עד ליום 31.10.08 את כל הפעולות הדרושות על מנת להסדיר הבאת עובדים זרים לחקלאות מתאילנד,

gov

972 3 9485835

2

תוך הסתייעות בארגון ה-IOM, וזאת לאור ההסכם שנחתם בין ארגון ה-IOM למשרד העבודה  
התאי ביום 19.9.07.

כאמור בחוות הדעת שניתנה מאת עו"ד שושנה שטראוס, מהלשכה המשפטית של רשות  
האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול, ביחס להחלטת ממשלה מסי 752 הני"ל, יישום ההסכם האמור  
התעכב במשך תקופה ארוכה, ומאמצים מיוחדים של הרשויות בישראל להביא ליישום מהיר של  
ההסכם לא נשאו פרי. כמו כן, התגלה כי קיימים קשיים רציניים ביישום ההסכם: מצד, ארגון ה-  
IOM התנה את היישום בחתימת הסכם בילטרלי פורמלי בין מדינת ישראל לממשלת תאילנד,  
ומאידך, ממשלת תאילנד התנתה את החתימה על הסכם כאמור בצעדים מעשיים מצד ארגון ה-  
IOM ליישום ההסכם שכבר נחתם בין ממשלת תאילנד לבין הארגון, והדגישה כי הליך אשרורו של  
הסכם בנושא זה בינה לבין ישראל עלול לערוך זמן רב. לאור קשיים אלו, טרם בוצעו החלטות  
הממשלה המוזכרות לעיל, באותה עת.

יחד עם האמור, סניף 4 להחלטת ממשלה מס. 147, מיום 12.5.09, אימץ את מסמך העקרונות  
שנחתם בין התאחדות חקלאי ישראל, משרד האוצר ומשרד החקלאות בו נקבע, בין היתר:  
"מוסכם כי החל ממועד חתימת הסכם זה יפתחו השמים לקליטת עובדים זרים בענף החקלאות  
בהתאם למתווה התוכנית. עם זאת לא יכנסו עובדים זרים מחוץ לישראל באופן שלא יאפשר לעמוד  
במכסת העובדים הזרים המרבית בכל שנה". בהחלטה זו, אשר מחייבת הכנסתם של עובדי  
חקלאות חדשים לישראל, אין התייחסות להחלטת הממשלה המתנה כניסת עובדים זרים לישראל  
בחתימה על הסכם בילטרלי.

ביום 17.6.09, הוציא בג"ץ צו על תנאי, בתיק 2405/06, לפיו על המדינה להודיע, תוך 90 יום, "מדוע  
לא ינקטו בצעדים חולמים למניעת הגעתם של עובדים המגיעים ממדינות מוצא שבהן נגבים דמי  
תיווך בסכומים גבוהים מעל למותר בדין" וכן "מדוע לא יימנעו המשיבים מהענקת אשרת עבודה  
לעובדים זרים ממדינות מוצא שבהן נגבים דמי תיווך גבוהים מעל למותר על פי דין בלא שהובטחו  
זכויותיהם של העובדים בישראל". המדינה טרם הגישה תצהיר תשובה לבג"ץ.

בפועל, על-אף המאמצים של המשרדים הרלוונטיים לקדם נושא זה, מדינת ישראל לא היתה ערוכה  
לחתימה על הסכם בילטרלי עם מדינות המוצא של העובדים הזרים אשר יביאו לפיקוח יעיל  
ואפקטיבי על דרכי גיוס העובדים, וזאת חרף הצו שהוצא על ידי בג"ץ, כאמור.

מאידך, סגירת השמים לכניסת עובדים נוספים עד לחתימה על הסכם כאמור, דבר העלול לארוך  
חודשים רבים ואף שנה ויותר, היתה עומדת בסתירה להתחייבות המדינה לחקלאים כמפורט לעיל,  
כאשר עמדת הגורמים המקצועיים במשרד החקלאות היתה, כי אי הבאת העובדים עלולה לגרום  
פגיעה בחקלאים המסתמכים על עבודתם של העובדים הזרים.

לאור הקשיים האובייקטיביים והמצב העובדתי המתואר לעיל, התקבלה החלטת ממשלה מסי 752,  
במסגרתה נקבע מגוון שיתמך מדינות מהן באים עובדים זרים לישראל לחתום עם מדינת ישראל  
על הסכמים בילטרליים.

ממועד קבלת החלטת ממשלה מסי 752 הני"ל, חלה התקדמות מהותית במגעים מול תאילנד ואף  
מול מדינות אחרות. כאמור בדברי ההסבר להצעה, הצוות הבין משרדי שהוקם בהתאם להחלטה  
752, קיים דיוני נידאו, אודיו, ואף נסע במשלחת רשמית לתאילנד ולסרי לנקה. ביום 22.2.10,  
התקבלה תשובה רשמית מממשלת תאילנד ולפיה, הנוסחים שהוצעו על ידי ממשלת ישראל להסכם

972 3 9485835  
3

הבילטרלי וכן להסכם בין ממשלת תאילנד ובין ארגון ה-IOM מוסכמים על יזה, והם מועברים לדיון ואישור בקבינט ובפרלמנט התאי, כמתחייב מחוקת תאילנד. במקביל, אף הוחל בניסוח הסכם בילטרלי בין מדינת ישראל לסרי לנקה, וקביעת הסדר בינה לבין ארגון ה-IOM לצורך הבאת עובדים זרים לענף החקלאות ממדינה זו.

לאור ההתקדמות המהותית לקראת כריתת הסכם בילטרלי והבאת העובדים הזרים תחת פיקוחו של ארגון ה-IOM כמפורט לעיל, ולצורך הבשלת התהליכים לחתימה על הסכם כאמור, מוצע לקבוע, כי התקופה המהלכה יינתנו אישורי זכאות לכניסה לישראל של עובדים זרים ממדינה שאינה חתומה על הסכם בילטרלי בשיעור שלא יעלה על 80% מסך אישורי הזכאות לכניסה לישראל של עובדים זרים לענף החקלאות שיינתנו באותה עת, תוארך עד ליום 1.5.10.

לאור המצב העובדתי המתואר לעיל, נראה כי הצעת הנוכחית אינה בלתי סבירה. יוער, כי יש לעדכן בדבר ההחלטה את בג"ץ באמצעות פרקליטות המדינה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עו"ד שושנה שטראוס, מהלשכה המשפטית של רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול מסרה, כי הצעה מקובלת על היועץ המשפטי של הרשות, עו"ד דניאל סלומון.

עמדת היועץ המשפטי של משרד החקלאות ופיתוח הכפר:

נוכח כל האמור לעיל, הצעת ההחלטה אינה בלתי סבירה. לאור ההתקדמות הרבה שחלה בנוגע לחתימה על ההסכמים, ונוכח הדחייה הקצרה, אין מניעה משפטית מלדון בהצעה. יש לקוות שעל-אף הדחייה, יחתמו בהקדם ההסכמים הבילטרליים, שיכללו הסתייעות בארגון ה-IOM, באופן שיביא לשיפור בהיבט זכויות העובדים הזרים הבאים לעבודה בישראל. בנוסף, ההצעה היא בעיקרה עניין של מדיניות, ולאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית מלדון בה.



אפרת רודן, עו"ד  
מנהלת מחלקה בכירה

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 752 של הממשלה מיום 14.09.2009.

העסקת עובדים זרים בחקלאות

"752.

(\*)

מ ח ל י ט י ס (ברוב קולות; 1 קול נמנע):

1. בהמשך להחלטת הממשלה מס. 147 מיום 12.5.09 שאמצה את מסמך העקרונות שנחתם בין התאחדות חקלאי ישראל, משרד האוצר ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן - "מסמך העקרונות"), ובכפוף לו, לתקן את החלטות הממשלה הבאות:

א. לתקן את סעיף 2(ב) בהחלטת הממשלה מס. 3774(תכ/111) מיום 17.7.2008 כך שבמקום המועד "31.12.2008" יבוא "30.6.2010".

ב. לתקן את החלטת הממשלה מס. 3996 מיום 24.8.2008, כך שבסעיף קטן 9(א) להחלטה, במקום "31.10.2008" יבוא "30.6.2010".

2. עד המועד האמור בסעיף 1 לעיל, או עד למועד החתימה על הסכם בילטרלי עם מדינה ממנה מגיעים עובדים זרים לישראל, תוך הסתייעות בארגון IOM (INTERNATIONAL ORGANIZATION OF MIGRATION) (להלן - הסכם בילטרלי), לפי המוקדם מביניהם, תתאפשר הבאתם של עובדים זרים בענף החקלאות, בכפוף למסמך העקרונות, ובהתאם להוראות שלהלן:

א. החל ממועד החלטה זו ועד מועד סיום הליך "איזון תיקים" על ידי משרד הפנים, ובכל מקרה לא יאוחר מיום 28.2.10, יינתנו למגיש בקשה אישורי זכאות לכניסה לישראל של עובדים זרים מכל מדינה שאינה חתומה על הסכם בילטרלי כאמור לעיל, בהתאם לטבלה שלהלן ובמטרה ששיעור אישורי הכניסה לישראל ממדינה כאמור לא יעלה על 80% מסך אישורי הזכאות לכניסה לישראל של עובדים זרים לענף החקלאות שיינתנו באותה עת.

מזכירות הממשלה

מספר אישורי הזכאות לכניסת עובד זר ממדינה ממנה הגיעו בשנתיים האחרונות יותר מ-10% מסך העובדים הזרים בענף החקלאות שהגיעו באותה עת	מספר אישורי הזכאות לכניסת עובד זר ממדינה ממנה הגיעו בשנתיים האחרונות לא יותר מ-10% מסך העובדים הזרים בענף החקלאות שהגיעו באותה עת	מס' העובדים**
1	1	1
1	2	2
1	2	3
2	3	4
2	3	5
3	4	6
3	4	7
4	5	8
4	5	9 ואילך

(\*\*) מספר העובדים - מספר העובדים שיצאו מישראל מראשית 2009 ועד מועד איזון התיק אשר מזכים בשיחלוף על פי נהלי משרד הפנים, ושטרם בוצע עבורם שיחלוף כאמור.

ב. החל מיום 1.3.10 ועד יום 30.6.10, יינתנו אישורי זכאות לכניסה לישראל של עובדים זרים ממדינה שאינה חתומה על הסכם בילטרלי כאמור לעיל, רק בכפוף למכסת העובדים הזרים המרבית שנקבעה במסמך העקרונות ובאופן ששיעור אישורי הכניסה לישראל ממדינה כאמור לא יעלה על 40% מסך אישורי הזכאות לכניסה לישראל של עובדים זרים לענף החקלאות שיינתנו באותה עת.

מזכירות הממשלה

3. על-אף האמור בסעיף 2 לעיל, החל מהמועד בו ייחתם הסכם בילטרלי כאמור לעיל עם מדינה מסויימת, תתאפשר כניסת עובדים זרים לישראל רק מאותה מדינה וכניסת עובדים ממדינות אחרות תתאפשר רק לאחר חתימתן על הסכם בילטרלי כאמור לעיל.

4. א. יוקם צוות בינמשרדי המורכב מנציגי המשרדים הבאים: הפנים, החוץ, החקלאות ופיתוח הכפר, האוצר, המשפטים ובנק ישראל. הצוות יפעל לחתימה על הסכם בילטרלי כאמור לעיל בשים לב ללוחות הזמנים הנקובים בהחלטה זו.

ב. הצוות הבינמשרדי יגיש לממשלה דו"ח בנוגע להתקדמות המגעים לקראת חתימה על הסכם בילטרלי עד ליום 31.12.2009;

ג. מצא הצוות כי מדינה מסויימת ממנה מגיעים עובדים זרים לישראל אינה מתקדמת לקראת חתימה על הסכם כאמור, ימליץ הצוות לשר הפנים להפתית את השיעורים המרביים של אישורי הכניסה לישראל של עובדים זרים מאותה המדינה, או להפסיק את מתן אישורי הכניסה ממנה.

(\* שר המשפטים לא השתתף בהצבעה מפאת חשש לניגוד עניינים.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(א) בתקנון לעבודת הממשלה."

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 1152 של הממשלה מיום 27.12.2009.

העסקת עובדים זרים בחקלאות

"1152.

מ ח ל י ט י ס :

1. לתקן את החלטת הממשלה מס' 752 מיום 14.9.09, כדלקמן:

(א) בסעיף 2 להחלטה, בפסקה א', במקום: "מועד סיום הליך "איזון תיקים" על ידי משרד הפנים, ובכל מקרה לא יאוחר מיום 28.2.10", יבוא: "ליום 13.12.09".

(ב) אחרי פסקה א' לסעיף 2 להחלטה יבוא:

"1א. החל ממועד הקצאת היתרים להעסקת עובדים זרים בחקלאות לשנת 2010 ועד יום 28.2.10, יינתנו אישורי זכאות לכניסה לישראל של עובדים זרים ממדינה שאינה חתומה על הסכם בילטרלי כאמור לעיל, רק בכפוף למכסת העובדים הזרים המרבית שנקבעה במסמך העקרונות ובאופן ששיעור אישורי הכניסה לישראל ממדינה כאמור לא יעלה על 80% מסך אישורי הזכאות לכניסה לישראל של עובדים זרים לענף החקלאות שיינתנו באותה עת".

2. למנות צוות מקצועי בהרכב נציג מכל אחד מהמשרדים הבאים: משרד האוצר, משרד הפנים, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, ובהשתתפות נציג התאחדות חקלאי ישראל, שיבחן ויגיש המלצות בנוגע לשאלה האם יש מקום להמשיך ולתת, החל משנת 2012, עדיפות בהקצאת היתרים להעסקת עובדים זרים בחקלאות, מתוך מכסת העובדים הזרים הכוללת שתיקבע לאותה עת, לשובים ולאזורים שנקבעו לעניין זה בעבר, ככל שאלו הוכרזו כאזורים בעלי עדיפות לאומית במסגרת החלטת הממשלה מס. 1060 מיום 13.12.09. במידה ויימצא כי יש לתת עדיפות כאמור - לקבוע קריטריונים לעניין זה.

מזכירות הממשלה

3. להנחות את הממונה, כהגדרתו בחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, לתת בשנים 2010 ו-2011 בלבד, להקצות לחקלאים תושבי ישובי אזור עוטף עזה ולחקלאים המעבדים שטחים חקלאיים המצויים באזור עוטף עזה, והעומדים בכל יתר התנאים שנקבעו לצורך זכאות להיתרים בענף, תוספת של עד 15% עובדים זרים, וזאת בגין השטחים המעובדים על ידם באזור עוטף עזה. תוספת זו תבוא מתוך מכסת העובדים הכוללת בענף החקלאות, שנקבעה לאותה עת.

בהחלטה זו - "אזור עוטף עזה" - כפי שנקבע בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2173 מיום 4.7.04, כפי שתוקנה בהחלטות הממשלה מס. 2341 מיום 1.8.04, מס. 2704 מיום 14.11.04, מס. 1470 מיום 25.3.07, מס. 1078 מיום 27.5.07 ומס. 3651 מיום 22.6.08.

4. להלן השיקולים לקביעת מודל העדפה אזורי בהתאם לסעיף 151(ג) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009:

החל משנת 2002, בהמשך ומכוח החלטת הממשלה מס. 642 מיום 2.9.01, ניתנה עדיפות בהקצאת היתרים להעסקת עובדים זרים בחקלאות לערבה ולישובי ניצנה - בשיעור של 30%, ולישובי גדר (צפון) בשיעור של 15%. עדיפות כאמור ניתנה לאחרונה בהקצאה לשנת 2008, אשר הוארכה לשנת 2009.

בנוסף, החל מהקצאת היתרים להעסקת עובדים זרים בחקלאות לשנת 2008, אשר הוארכה, כאמור, לשנת 2009, ניתנה עדיפות בהקצאה, בשיעור של 15%, לאזור עוטף עזה. זאת, מכוח החלטת הממשלה מס. 3072 מיום 3.2.08, כפי שתוקנה בהחלטת הממשלה מס. 3651 מיום 22.6.08. לעניין זה יודגש, כי הגם שבמסגרת החלטת הממשלה מס. 3072 הנ"ל נקבע שהחלטה תעמוד בתוקף עד ליום 31.12.08, בפועל, ההחלטה הופעלה גם ביחס לשנת 2009, שכן תוקף ההיתרים שניתנו לשנת 2008 הוארך, כאמור לשנת 2009, כפי שאף היה נהוג בשנים קודמות (ההקצאות לשנת 2002 הוארכו לשנת 2003; ההקצאות לשנת 2004 הוארכו לשנת 2005 וכך הלאה).

מזכירות הממשלה

כמו-כן יצויין, כי הגם שבמסגרת החלטת הממשלה מס. 3072, כפי שתוקנה בהחלטת הממשלה מס. 3651 הוגדר "אזור עוטף עזה" - "כפי שנקבע בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2173 מיום 4.7.04, כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מס' 2341 מיום 1.8.04 ובהחלטה מס. 1708 של הממשלה מיום 27.5.07", הרי בפועל, ניתנה עדיפות בהקצאה גם למושב תקומה ולחות השקמים שאינם כלולים באזור זה. הטבה זו ניתנה לאור תיקון החלטת ממשלה מס. 2341 לעניין רשימת ישובי עוטף עזה, במסגרת החלטות ממשלה מס. 2704 מיום 14.11.04 ומס. 1470 מיום 25.3.07. יצויין כי תיקונים אלו הושמטו בטעות בהחלטת הממשלה 3072 הנ"ל.

לאור האמור לעיל, ובהתייחס להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, יוצא איפה, שנכון למועד זה, ההחלטה לעניין מתן עדיפות בהקצאה ביחס לערבה, לישובי ניצנה ולישובי גדר (צפון), עודנה בתוקף (סעיף 162(א) לחוק, שעניינו הוראת מעבר), בעוד שההחלטה ביחס לעוטף עזה - פקעה.

העובדה שאין החלטה בתוקף בנוגע למתן עדיפות בהקצאה לאזור "עוטף עזה", תפגע קשה בתושבי אזור זה משום שביחס לחקלאים אלו יוחל קיצוץ כפול: קיצוץ הנגזר מביטול ההעדפה בשיעור של 15%, וקיצוץ הנגזר לאור מסמך העקרונות שנחתם בין התאחדות חקלאי ישראל, משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד האוצר, ואשר אומץ בהחלטת ממשלה מס. 147 מיום 12.5.09, ולפיו המכסה הכוללת להעסקת עובדים זרים בחקלאות תופחת בשנים הקרובות באופן מהותי.

נקודה נוספת שיש להדגיש היא, כי ישנו פער בין הגדרת אזור "עוטף עזה" בהחלטת ממשלה מס. 1060 מיום 13.12.09 לבין הגדרת אזור עוטף עזה בהחלטות ממשלה שהיו בתוקף עד היום. הפער נוגע ל-3 ישובים נוספים שאינם כלולים בהחלטה העדכנית.

לאור האמור לעיל, הוחלט לקבוע תקופת מעבר בת שנתיים (עד למפקד עובדים זרים הבא) בה יותר המצב הנוכחי, בהיבט העדפות האזוריות, על כנו, ובמקביל למנות צוות מקצועי שיגיש המלצות עדכניות בעניין זה.

## היבטים ביצועיים

מטרות ועדים	<b>מטרת ההחלטה:</b>	לאפשר הגעת עובדים זרים לענף החקלאות, בכפוף להחלטת ממשלה מס' 147 מיום 12.5.09, ותוך קידום התימה על הסכמים בילטרליים לפי החלטות ממשלה קודמות בנושא
	<b>יעדי ההחלטה:</b>	1. 2. 3.

תקציב	<b>עלות תקציבית כוללת:</b> (לרבות הרשאה להתחייב או הפחתה של הכנסה,				
	2014	2013	2012	2011	2010

טיוטת חוק	<b>תחום פעולה מרכזי:</b>	חוף וביטחון ישראל והעם היהודי אכיפת חוק	חברה וכלכלה תשתיות וסביבה תרבות, סמלים וטקסים	נושאים אזרחיים המגזר הציבורי אחר
	<b>סיווג ראשי:</b> (יש לבחור סיווג אחד)	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות	אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר
	<b>סיווגי משנה:</b> (ניתן לבחור יותר מסיווג אחד)	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות	אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר

## היבטים ביצועיים

### שלבי התארגנות:

#### פעולות נדרשות

מועד השלמה      גורם ביצוע אחראי

הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד **אתד** בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על השלמת הפעולה בעתיד.

### מדדי תפוקה ותוצאה:

תפוקות ההחלטה	ערך נוכחי	מועד (חודש ושנה)	יעד במועד	גורם ביצוע אחראי
---------------	-----------	------------------	-----------	------------------

תוצאות ההחלטה	ערך נוכחי	מועד (חודש ושנה)	יעד במועד	גורם מדווח
---------------	-----------	------------------	-----------	------------

מדדי תפוקה ותוצאה נדרשים בהחלטות ביצועיות אשר הוצאה הכספית הכוללת בהן עולה על 30 מליון ש"ח; הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד **אתד** בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על העמידה במדד בעתיד.

### מועדי דיווח לממשלה על תפוקות ותוצאות:

דיווח ראשון

דיווח שני

### מחקר הערכה:

- יישום התוכנית ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה
- יישום התוכנית לא ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה

## היבטים תקציביים

להחלטה אין עלות תקציבית ישירה.

להחלטה יש עלות תקציבית כמפורט להלן:

סכום (במלש"ח)					המשרד	
2014	2013	2012	2011	2010		
						<b>מקורות</b>
						<b>שימושים</b>
					<b>סה"כ הפחתה בהכנסות המדינה (במלש"ח):</b>	
					<b>עלות תקציבית כוללת (במלש"ח):</b>	
					<b>מתוכה: הרשאות להתחייב (במלש"ח):</b>	

בנוסף לכתוב לעיל, להחלטה יוקצו בהסכמת שר האוצר תקנות תקציביות ייעודיות כדלהלן:

מספר תקנה**	סכום (במלש"ח)					שם הסעיף, התוכנית והתקנה התקציבית	המשרד
	2014	2013	2012	2011	2010		
							<b>תקני כוח אדם</b>